

# 屏東縣國土計畫農地資源盤點及維護座談會會議紀錄

壹、會議時間：108年6月3日（星期一）下午1時30分

貳、會議地點：屏東縣政府南棟大樓3樓301會議室

參、會議主席：邱黃秘書長肇崇<sup>(請假)</sup> 李處長吉弘<sup>(代)</sup>

肆、出席人員：發言要點及簽到表，詳附件1~3

紀錄：林沐陽

伍、結論：

## 一、調整農業發展地區的劃設方式

農地資源的維護應參考國土計畫，訂定明確的目標、課題以及劃設農業發展地區之原因。不宜採訂定農地總量的方式實行，應瞭解屏東縣農業發展現況，綜合考量農業技術以及農業土地使用需求等相關之因素再另行劃定。

## 二、加強農地資源的盤點

以地理資訊系統，詳細檢視與盤點目前屏東縣所擁有之農地資源，以利後續國土計畫之推動。

## 三、新設園區並提供相關配套措施

建議新設工業園區，納管違章工廠並提供生產配套措施及良好生產環境，以提供業者進駐誘因。另考量新設農業園區，以提供相關之生產設備及良好的生產環境，以帶動農業朝向精緻化與高值化發展。

## 四、加強農地非農用的處理方式

參照工廠輔導法輔導低污染的工廠合法化，盤點並納管既有農地上之違章工廠，落實取締新設之違章工廠。

## 五、制定農地土地使用調整方式

為避免限制人民土地之發展權益，經調查現況為農地之土地，未來不應只能維持農用，在合乎法規之情況下，應可視情況調整其土地使用。

陸、會議現況照片



## 附件 1：108 年 6 月 3 日農地資源維護座談會會議委員及機關代表發言要點(按發言順序)

### ◎李處長吉弘

- (一) 屏東縣於農業發展上具相當高的產值，於民國 64 年非都市土地使用編定也配合中央劃設高比例之特定農業區，然而農地未來是否只能維持農業使用？國土計畫農業發展地區的劃設，是否影響民眾之土地發展權益？
- (二) 台灣在土地使用分區的發展順序為都市計畫、區域計畫，而後才有國土計畫，與認知的規劃次序相違背，以致於目前國土計畫在實施上遭遇到相當多的困難。而國土計畫制定的根本在於解決問題，若不能解決問題，也無硬性推動之必要，因此應緩慢且持續溝通，並以解決問題為首要目標。
- (三) 屏東縣農業發展地區的劃設，不宜採訂定農地總量的方式實行，應瞭解屏東縣農業發展現況後，綜合考量農業技術以及農業土地使用需求等相關之因素，再進行劃定。

### ◎薩教授支高

- (一) 都市的發展必伴隨廢棄物掩埋場與砂石廠等需求，而經調查位於屏東縣的砂石場多半不合法，如位於高屏溪上游之里港砂石場已存在於地方多年，難以規勸使其撤離，未來除持續嚴格監控違章工廠的新設外，也應協助輔導違章工廠合法化，並確實納管。
- (二) 經調查，造成現況農地污染之因素，未必為近幾年設立之工廠汙染所致，如六、七零年代所推動的「客廳即工廠」政策，即造成苗栗縣農地大規模污染，目前仍持續有相關計劃進行整治。
- (三) 過去的研究計畫曾於新埤區實施地下水質的監測，並發現有工廠任意排放污染，然工廠背後利益關係複雜，環保局不一定有能力進行取締。

### ◎張理事長貴財

- (一) 國土計畫的實施，以保育為計畫核心，然而民眾的土地使用是以利益作為首要考量。農地違章工廠議題的產生，源於農地的取得相對便宜，符合工廠老闆之利益考量，未來在解決農地違章工廠議題上，除訂定限制與管制外，也應考量發展誘因。
- (二) 農地受到污染後具有不可回復性，顯示現有之優良農田有維護之重要性與必要性。考量日後農地規畫與監控之需求，相較於總量管制，目前最

好且最務實之辦法，即透過地理資訊系統等技術，詳細盤點屏東縣既有之優良農田，使其不再受到污染並獲得妥善利用。

- (三) 屏東縣農業土地上之違章工廠為既存之事實，同時受污染之農地已無法回復，未來應依工廠管理輔導法，在可接受的範圍內輔導農地違章工廠合法化，而於民國 105 年後設立之違章工廠，以及位於國土保育地區、農業發展地區之高污染工廠，則應強制撤離。

#### ◎黃教授名義

- (一) 漢人與原住民文化間存在著差異，漢人普遍視土地為私有制，然在原住民文化中土地應為部落所共有，因此在土地產權的認知上應給予適當之尊重。
- (二) 承張委員所述，農地資源調查為後續農地規劃與維護之基礎，應明確定義農地資源以及何謂優良農田，並確實盤點既有之農地資源，以支持後續屏東縣國土計畫之推動。
- (三) 考量屏東縣農地違章工廠群聚之議題，除就地輔導工廠合法化外，建議於鄉村區新設工業區，並提供工廠進駐之誘因，以減少工廠業主購買便宜農地設立工廠之案例，並有效解決農地資源轉用之議題。
- (四) 簡報中若以全國保留農地總量 84 萬公頃作為對策，則應明確地闡述其對應何項課題；而決定保留多少農地，又其中有多少作為特定農業區，也應有明確對應的課題及對策。
- (五) 計畫的制定難以採非黑即白之判斷原則，未來面對保育與發展、合法與違法之議題，尚需長期與民眾及專家學者溝通已取得發展與保育間的平衡。

#### ◎呂教授宗盈

- (一) 據簡報中調查資料顯示，屏東縣作為農業縣為既有之事實，建議未來屏東縣以農業為發展利基，並分析屏東縣發展農業之優勢、劣勢、機會以及威脅，以期帶動未來屏東縣都市發展。
- (二) 規劃應以圖利人民與創造公共利益為首要目標，然規劃內容仍須建立於符合法規之情況下，未符合法規之規劃，仍應堅定否定之立場。
- (三) 為避免限制人民土地之發展權益，經調查現況為農地之土地，未來不應只能維持農用，在合乎法規之情況下，應可視情況調整其土地使用。

### ◎農委會企劃處蔡技正秀婉

- (一) 隨時代之變遷與發展，現今應視農業為六級產業，其產業涵蓋範圍並非只有素地耕作，未來農業應是具有高度發展性的產業。
- (二) 考量屏東縣農地違章工廠群聚之議題，除就地輔導工廠合法化外，建議於鄉村區新設工業園區，並提供工廠進駐之誘因，以減少工廠業主購買便宜農地設立工廠之案例，並有效解決農地資源轉用之議題。
- (三) 訂定全國農地總量 84 萬公頃並分配到各縣市，是中央落實農地維護之基礎準則，而在落實上其實具有彈性，各縣市可再視情況調整農地維護面積，若農地維護面積相較預定少，只要理由充分也可接受；若農地維護面積相較預定多，也相當值得鼓勵。

## 附件 2：108 年 6 月 3 日農地資源維護座談會列席民間團體發言要點

### (按發言順序)

#### 一、列席民間團體發言

##### ◎東港溪保育協會周理事克任

- (一) 據保育協會觀察，目前農民與農地使用量皆有減少，而限制農地已成為工業廢棄物的業者關注的目標，未來應如何管理？若有具污染性之工廠設之於農地上，應如何取締？
- (二) 應於簡報中明確定義農地資源維護的發展願景與定位，是否以環境資源保育為首要目標？抑或是以發展經濟為關注重點？
- (三) 本次簡報與座談會議題討論皆關注於未來違章工廠的配套措施，應同時考慮農地的相關發展配套措施，如農業生產所需的水資源等，不應有職業上的歧視。
- (四) 大潮州人工湖的地下水補助計畫所產生之乾淨水源，據調查結果發現，多數為畜牧業業者優先使用，而民眾所飲用的水仍以抽取地下水的方式取得，導致計畫的最後並沒有達到原先設想的目的。

##### ◎東港溪保育協會曾理事長昭雄

- (一) 於簡報中有提到，未來將以高值化與精緻化農業作為發展目標，然如溫室等先進之農業設備，其投資金額相當地龐大，非年輕人與一般民眾可負擔，是否建立相關之配套措施，以利推動農業朝向高值化與精緻化發展。

##### ◎東港溪保育協會（書面意見）

- (一) 畜牧業雖屬農林漁牧行列，及列屬農業，但是否列屬「易產生污染」之產業（污染行為包括對水資源污染以及對鄰近鄉村或城市居住區域空氣污染）？其是否可於農 1 或農 2 區域中發展？如不可，則應輔導遷至何種區域發展且不影響鄰近居住區域之空氣品質。
  1. 畜牧業對於縣內河川水質污染成為最大污染源，雖在減廢技術上可達控管制排放標準，但因稽查能量有限，導致目前縣內包括東港溪、武洛溪、萬丹大排、牛埔大排等成為嚴重污染流域。
  2. 對畜牧廢水污染管理問題，係宜擴大防治人力成本（即稽查與輔導並進）之透入模式？抑或部分需運用國土計畫分區限制方式來搭配處理？
  3. 畜牧業產生之臭味目前沒有一定可解決的標準技術（部分可採用水簾

式或加入益生菌方式處理)，但成效相當有限，因此鄰近有居住之區域產生鄰避效應，諸多民意希望透過國土規劃方式使畜牧場與居住區域產生更大的隔離範圍，在本次國土規劃的機制中，可否建立這樣的隔離設定？

- (二) 畜牧業加入沼氣發電後，其可提供與電力設施串聯以成為綠電一環，那麼該畜牧場仍屬於農業設施？抑或會被認定為發電工業？如為後者，則若處於農地上，將如何定位？同業地，目前屏東縣政府亦在推展區域沼氣中心，其參與投資者並不限於畜牧業，因此應定位為工廠抑或農牧設施？
- (三) 屏東平原水資源環境具有地理特殊性，主要為沖積扇地形，沖積扇頂多為重要天然補注區（可針對已劃設地下補注區為基礎範圍）；扇央地區為溢出湧泉出。在保護天然補注（避免過多人工建築遮蔽補助面積），以及防止受汙染物汙染地下水質（特別是扇頂到扇央地區），在本次國土計畫規劃上，是否能納入相關定義、規範及保護準則？

## 二、綜合答覆與說明

- (一) 謝謝東港溪保育協會給予之意見，未來將進一步了解，並通知有關單位嚴格取締。過去的研究計畫也曾於新埤區實施地下水質的監測，並發現有工廠任意排放污染，然工廠背後利益關係複雜，環保局不一定有能力進行取締。
- (二) 農地資源維護之發展願景與定位，依據國土計畫將以環境資源保育為首要目標。然目前屏東縣農工混和的備受民眾業者的關注，因此座談會多關注於違章工廠之議題，未來也將對農業資源保育與發展之相關議題進行探討，尚需長期與民眾及專家學者溝通已取得發展與保育間的平衡。
- (三) 未來農業發展策略將以建立良好的生產環境為目標，有好地種植環境以及好的生產環境環境，才能種出安全的作物，若現況為優良農業生產土地，其周邊則不應出現如廢棄物堆置等高汙染之土地使用。此外在未來的農地土地上，除包含耕作用土地外，亦會新增高科技農業生產設備，以有效促使農業朝向精緻化與高值化發展。